

Geteilte Wasserressourcen - Kooperation, Konflikte und die Rolle externer Akteure am Beispiel Aralseebecken

Dr. Jenniver Sehring, Bruessel

**Ringvorlesung „Konflikte in Gegenwart und Zukunft“
Universität Marburg, 3. Mai 2010**



Gliederung

1. Wasserkonflikte?
2. Wasserkoooperation?
3. Fallstudie Aralseebecken
4. Rolle externer Akteure



1. Wasserkonflikte?

“Water management is, by definition, conflict management. “

Aaron T. Wolf



„Im 20. Jahrhundert wurden Kriege um Öl geführt - bei den Kriegen des 21. Jahrhunderts wird es um Wasser gehen.“

Ismael Serageldin, Vizepräsident der Weltbank, 1995

"Die klassischen Kriegs-Ursachen scheinen weniger zu werden - aber die Umweltbedrohungen nehmen zu. Es drohen weltweit Kriege um Öl und Wasser im neuen Jahrhundert."

Klaus Töpfer, Chef der UNEP, früherer deutscher Umweltminister, 2000

“Harte Konkurrenz um Wasser kann in der Zukunft sehr wohl zu einer Quelle von Konflikten und Kriegen werden.”

Kofi Annan, UN Generalsekretär, März 2001



Transboundary Freshwater Dispute Database (<http://www.transboundarywaters.orst.edu>).

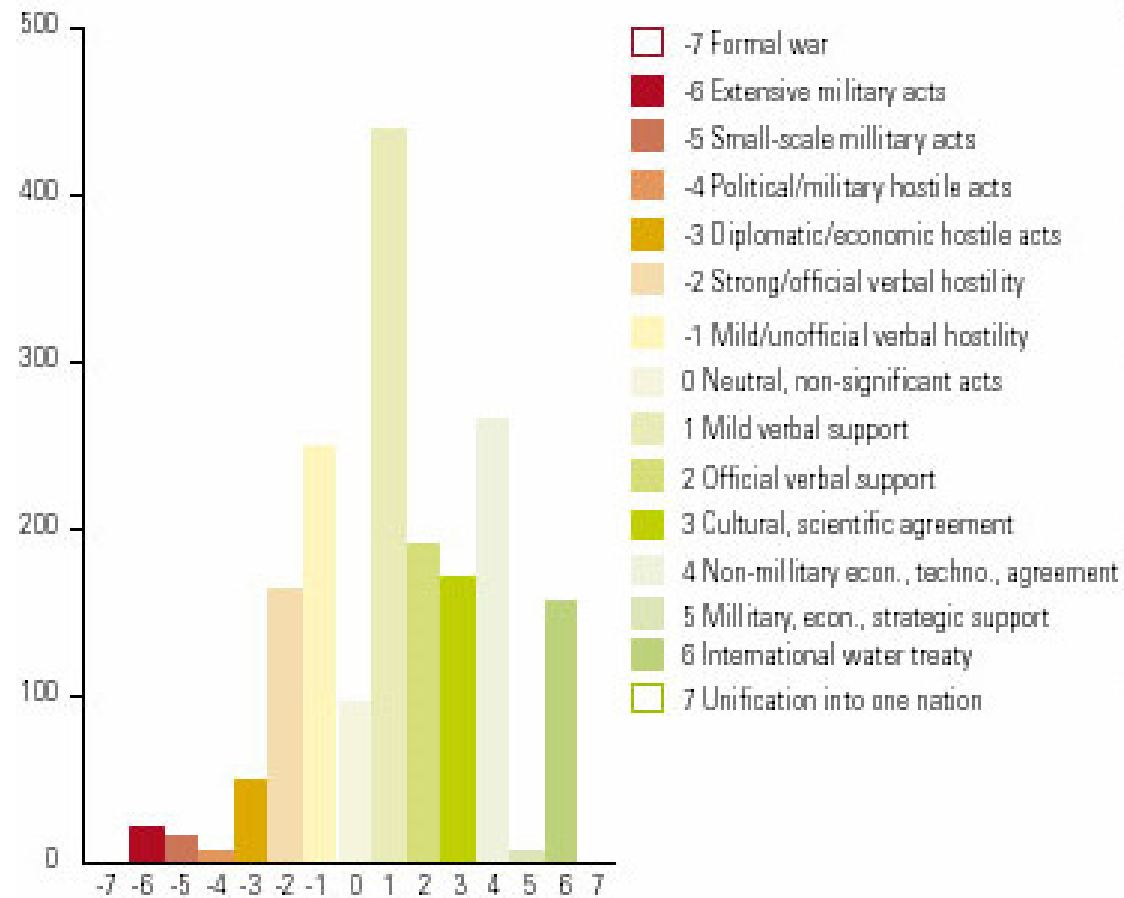
Gewaltsame
Wasserkriege:

1

Kooperationsabkommen zwischen
Anrainern:

> 3600
(805-1984)

Auswertung aller zwischenstaatlichen „Wasser-Ereignisse“ von 1948-1999 (n = 1831)

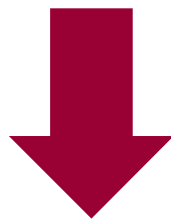




2. Wasserkooperation ?

Internationale Prinzipien der Nutzung grenzüberschreitender Gewässer

- Gerechte und vernünftige Nutzung
- Vermeidung signifikanten Schadens



UN Konvention über die nicht-schiffbare Nutzung
internationaler Wasserläufe (1997)

Problematik des Internationalen Wasserrechts

Kritik: Unklare Begriffe und widersprüchliche Prinzipien

Annahme der Konvention:

103 Für-Stimmen

3 Gegen-Stimmen

27 Enthaltungen



in weniger als 35 Staaten ratifiziert, daher nicht verbindlich




Es existiert formal kein internationales Recht zu grenzüberschreitenden Gewässern, lediglich Gewohnheitsrecht

Normative principles in international water agreements 1980-2000 (*n* = 62)

principle	coded item	agreements coding positively	
		number	%
equitable use	generally states principle of equity	22	36
	specific water allocation mechanism	16	26
	specific water use rights reserved	14	23
avoiding significant harm to other watercourse states	obligation to avoid significant harm	17	27
	specific definition or description of significant harm	7	11
information exchange	provision for regular meetings	31	50
	obligation to exchange information	38	61
consultation	some provision for regular consultation	51	82
	permanent basin commission or similar body	45	73
prior notification	obligation of prior notification	24	39
environmental protection	environmental protection as agreement objective	44	71
	agreement has primarily environmental focus	19	31
	specific environmental protection clause(s)	42	68
peaceful resolution of disputes	obligation for peaceful resolution	39	68
	specific procedure for dispute resolution	34	55

Source: Conca, Ken: *Governing Water*. Cambridge: MIT Press 2006, p. 111.



UNECE Convention on the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes (1992)

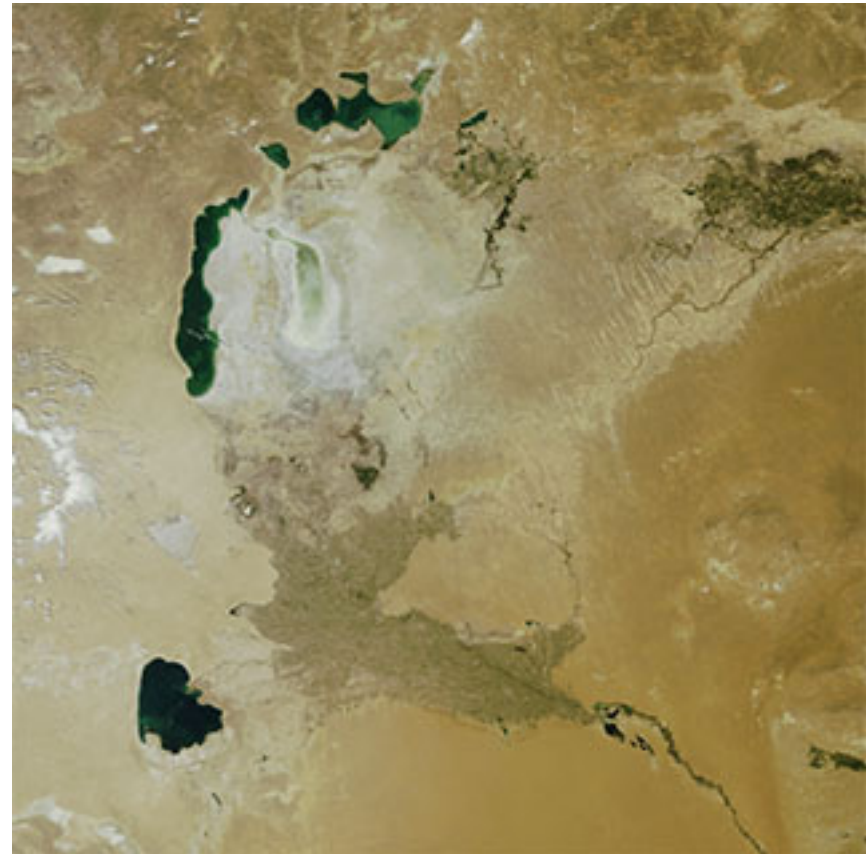
- Prinzipien der gerechten Nutzung und Schadensvermeidung
- Fokus auf Wasserverschmutzung
- Verbindliches Recht fuer die Unterzeichnerstaaten
- Kasachstan (2001) und Usbekistan (2007) sind beigetreten

3. Fallstudie Aralseebecken



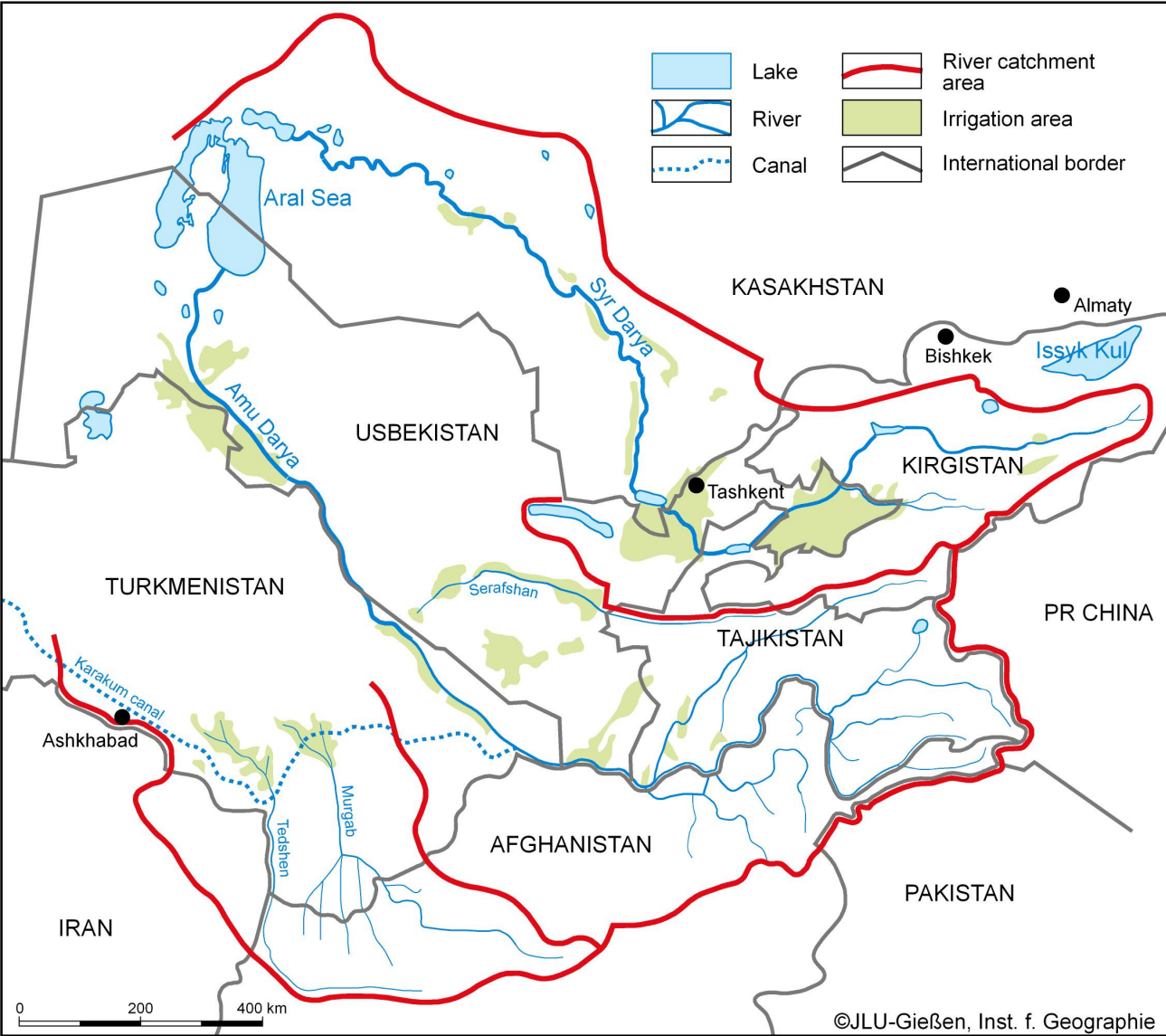


Aralsee, März 2004





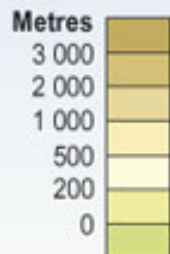
Aralsee Juli 2009

Das Aralseebecken



Water withdrawal and availability in the Aral Sea basin

-  **Flow generation:** water available in the country from rainfall and glacier melt
-  **Water abstraction:** withdrawal from surface water sources (rivers, canals and lakes)



km³ per year

60

50

40

30

20

10

0



Source: Diagnostic Report on Water Resources in Central Asia, ICWC 2000.

THE MAP DOES NOT IMPLY THE EXPRESSION OF ANY OPINION ON THE PART OF THE AGENCIES CONCERNING THE LEGAL STATUS OF ANY COUNTRY, TERRITORY, CITY OR AREA OF ITS AUTHORITY, OR DELINEATION OF ITS FRONTIERS AND BOUNDARIES.

MAP BY VIKTOR NOVIKOV AND PHILIPPE REKACEWICZ - UNEP/GRID-ARENDAL - APRIL 2005

Regelungsfeld 1: quantitative Wasserverteilung

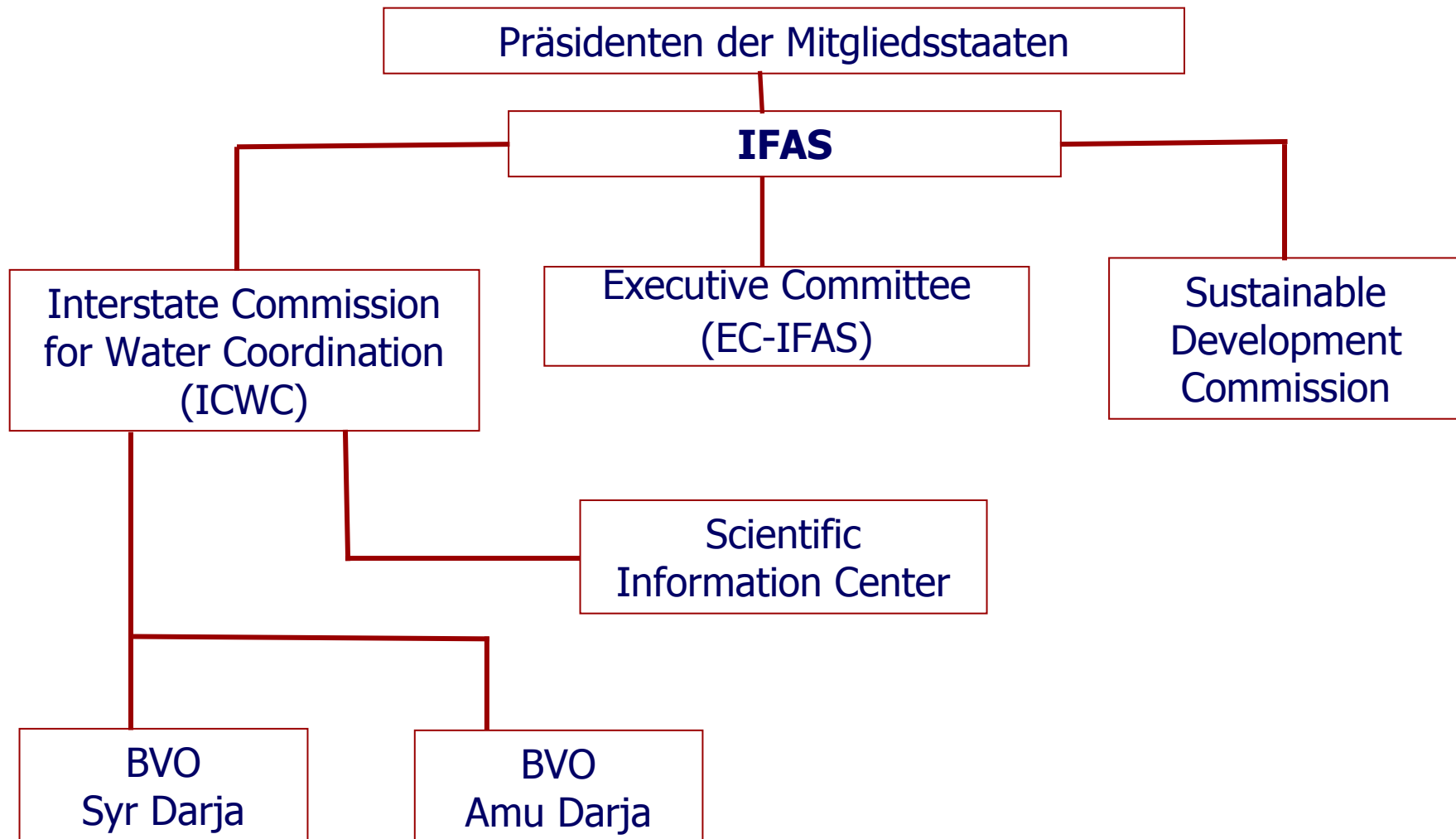
Sowjetische Wasserentnahmequoten

Staat	Amu Darya	Syr Darya
Kirgistan	0,60%	0,50%
Tadschikistan	15,60%	7,00%
Kasachstan	-	42,00%
Usbekistan	48,20%	50,50%
Turkmenistan	35,80%	-

1992

Treaty on Cooperation in the Field of Joint
Management, Use, and Protection of Water Resources

International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS)



Regelungsfeld 2:

Zeitliche Wasserverteilung



Wasserzufluss und –abfluss aus dem Toktogul-Stausee (Kirgistan)

	Jahres- durchschnitt	1985-1991		1992-1999	
		Winter	Sommer	Winter	Sommer
Zufluss, km ³	12,06	2,77	9,29	2,98	10,18
Abfluss, km ³	11,46	3,52	7,93	7,59	5,73
Differenz, km ³	0,60	-0,76	+1,36	-4,61	+4,45

1998: Abkommen ueber die gemeinsame Nutzung der Wasser- und Eergieressourcen im Syr Darya-Becken (Kirgistan, Usbekistan, Kasachstan, Tadschikistan)

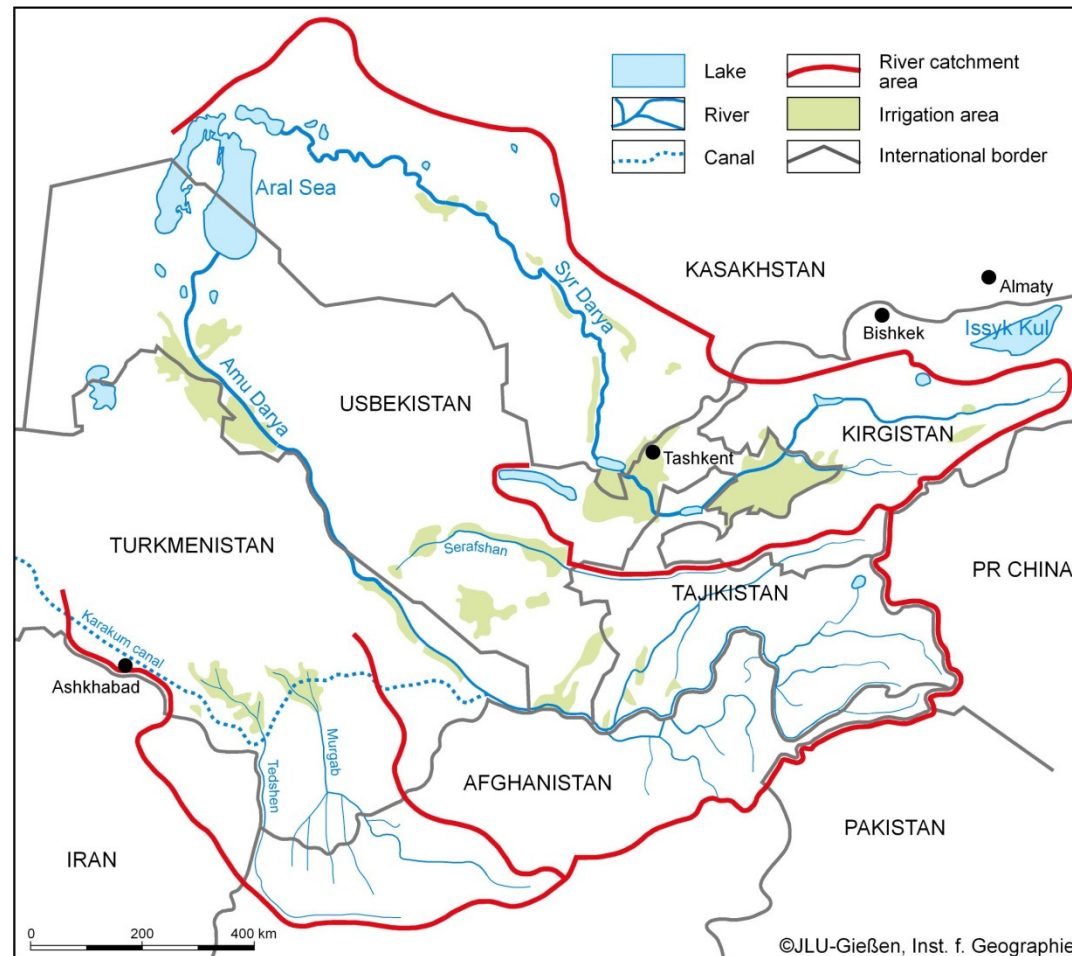
Doch....

- Wasserentnahmequoten werden regelmäßig überschritten
- Wasser – Energie – Tausch wurde nicht eingehalten
- Keine gemeinsame Strategie
- Bevorzugung bilateraler (informeller) Verträge
- Bevorzugung unilateraler Lösungen (neue Staudämme und -seen)

Warum?

- Mangel an Kapazitäten (finanziell, technisch, organisatorisch, professionell)
- Mangel an effektiven Kontroll- und Sanktionsmechanismen
- Mangel an politischem Willen zur Zusammenarbeit und Bereitschaft zu Kompromissen

Die Kontroverse um den Roghun Staudamm am Vakhsh (Tadschikistan)



Roghun HPP

*Geschaetzte Baukosten:
2-4 Mrd USD gesamt,
600 Mio USD fuer Stufe 1*



Quelle: Wegererich et al. 2007

Baubeginn in den 1980ern

Unterbrechung und teilweise
Zerstörung in den 1990ern

2004 Vertrag mit RusAl, Weiterbau ab
2005

2007 Einstellung der Arbeiten und
Annullierung des Vertrages

2009 TAJ beschliesst
Eigenfinanzierung

Seit Jan 2010 "Volksaktie" Roghun

Apr 2010 ca. 138 Mio €



Quelle: Al Jazeera



Quelle: Al Jazeera

Ausbau der
Wasserkraftproduktion zur
Sicherung der
Energieversorgung als
nationales Projekt



Quelle: Radio Free Europe/Radio Liberty



Streitfragen

- Auswirkungen auf das Wasserregime
- Seismische Risiken und Dammsicherheit
- Anwendung internationaler Konventionen
- Machbarkeitsstudie und Umweltverträglichkeitsprüfung



Beziehungen Usbekistan - Tadschikistan

- Februar 2010: Offene Briefe der Premierminister
- Seit Feb 2010: "Blockade" von Frachtgut von Usbekistan nach Tadschikistan
- Maerz 2010: Weltbank kuendigt Machbarkeitsstudie an
- Maerz 2010: Kasachstans Praesident Nasarbaev unterstuetzt Karimov
- April 2010: Besuch von UN SG Ban Ki-moon



4. Rolle externer Akteure



Möglichkeiten

- Technische Unterstützung, Kapazitätenaufbau
- Gewährung objektiver Daten
- Unabhangige Expertise
- Finanzielle, legale und fachliche Unterstuetzung von Reformen
- Foerderung des politischen Dialogs
- Neutraler Mittler

Grenzen


- Mangelnder politischer Wille – begrenzter Nutzen von Kapazitätenaufbau
- Übertragbarkeit von Modellen, Frage der „Ownership“
- Gefahr der „Fassadenkooperation“
- Instrumentalisierung
- Geber: mangelnde Koordinierung und Eigeninteressen



United Nations Development Report 2006:

“Es ist mehr als genug Wasser auf der Welt vorhanden, um den Bedarf von Haushalten, Landwirtschaft und Industrie decken zu können. Die Knappheit, die den Kern der globalen Wasserkrise ausmacht, hat ihre Grundursachen jedoch in den Machtverhältnissen, in Armut und Ungleichheit, nicht in der tatsächlichen Verfügbarkeit von Wasser.

(...) Wasserknappheit wird durch politische Prozesse und Institutionen verursacht.”



**Vielen Dank fuer Ihre
Aufmerksamkeit !**